

PROTOKOLL

– Entwurf –

238. Sitzung des Wissenschaftlichen Beirats der Bundesregierung Globale Umweltveränderungen

Berlin, 17.–18. September 2015

Teilnehmende

Herr Prof. Dr. <i>Schellnhuber</i>	Vorsitzender
Herr Prof. Dr. <i>Messner</i>	Vorsitzender
Frau Prof. Dr. <i>Kraas</i>	Beirat
Herr Prof. Dr. <i>Leggewie</i>	Beirat
Herr Prof. Dr. <i>Lemke</i>	Beirat
Frau Prof. Dr. <i>Matthies</i>	Beirat
Herr Prof. Dr. <i>Nakicenovic</i>	Beirat
Frau Prof. Dr. <i>Schlacke</i>	Beirat
Herr Prof. Dr. <i>Schneidewind</i>	Beirat
Frau Dr. <i>Paulini</i>	Generalsekretärin
Herr Dr. <i>Loose</i>	Stellv. Generalsekretär
Herr Dr. <i>Pilardeaux</i>	Geschäftsstelle
Frau <i>Schlüter</i> , PhD	Geschäftsstelle
Frau <i>Schöneberg</i>	Geschäftsstelle
Frau Dr. <i>Schulz</i>	Geschäftsstelle
Frau <i>Schwachula</i>	Geschäftsstelle
Frau Dr. <i>Soete</i>	Geschäftsstelle
Herr Dr. <i>Stephan</i>	Geschäftsstelle
Frau Dr. <i>Brandi</i>	Referentin
Herr <i>Busch</i>	Referent
Herr <i>Hanusch</i>	Referent
Frau Dr. <i>Jaeger-Erben</i>	Referentin
Frau Dr. <i>Kroll</i>	Referentin
Frau <i>Köster</i>	Referentin
Herr <i>Sutter</i>	Referent
Frau <i>Vinke</i>	Referentin
Herr <i>Wanner</i>	Referent

TOP 1: REGULARIA

begreißt die Anwesenden zur 238. Sitzung des WBGU und heißt und die neuen Referentinnen der Geschäftsstelle, herzlich willkommen. Beide stellen sich kurz vor. Die Tagesordnung wird mit Modifikationen angenommen und das Protokoll der 237. Sitzung wird verabschiedet.

TOP 2: HAUPTGUTACHTEN „DIE URBANE AGENDA: TRANSFORMATION ZUR NACHHALTIGKEIT (ARBEITSTITEL)“

führt durch die Gliederung, erläutert den Stand der Kapitel und erläutert den Arbeitsplan für die Sitzung.

Zeitplan, Umfang und interner Review-Prozess

stellt den Entwurf des Zeitplans bis zur Veröffentlichung im April 2016 vor und unterstreicht den engen Zeitrahmen. Das Kapitel 3 soll im Oktober, Kapitel 2 im November und Kapitel 4 bis 7 sollen im Dezember 2015 verabschiedet werden. Die Kapitel 1, 8 und 9 sowie die Zusammenfassung müssen im Januar 2016 verabschiedet werden. Danach werden die Texte in der Geschäftsstelle lektoriert, die Abbildungen werden gestaltet, die englische Zusammenfassung erstellt und der Druck vorbereitet.

bittet die Geschäftsstelle, einen Überblick über die aktuelle Arbeitsverteilung zu erstellen.

Der Umfang der aktuellen Rohfassung ist bereits größer als geplant. Es wird beschlossen, alle Kapitel bei Überarbeitung oder Review um mindestens 10% zu kürzen; das Kapitel 5 soll um mindestens 20% kürzer werden. Die vereinbarten Seitenvorgaben der Zusammenfassung sowie der noch nicht vorliegenden Kapitel 1, 6, 7, 8 und 9 sollen eingehalten werden. Der Beirat beschließt, dass der Gesamtumfang des Gutachtens unter dem des Hauptgutachtens zur Großen Transformation von 2011 liegen soll.

Zum internen Review-Prozess der Kapitel bzw. Unterkapitel (Peer und Tandem) wird die Geschäftsstelle einen Vorschlag entwickeln.

A 238/1	Erstellung Übersicht Arbeitsverteilung
Erledigung	Geschäftsstelle
Termin	25. September 2015

A 238/2	Entwurf für Zuordnung der Beiräte im internen Reviewprozess (Peer und Tandem)
---------	---

Erledigung Termin	<i>Geschäftsstelle</i> 25. September 2015
----------------------	--

Kapitel 2

_____ führt durch die Rohfassung von Kapitel 2. Das Kapitel ist nahezu vollständig, soll aber noch um wenige Aspekte ergänzt werden: Immobilienmärkte und Privatisierung des öffentlichen Raums, Korruption, Städte mittlerer Größe sowie informelle Stadtentwicklung in Kapitel 2.1 oder in Kapitel 2.2 sowie Ungleichheit in Kapitel 2.4 „Stadt als Lebensraum“. Auch sollen Migrationsbewegungen stärker in das Kapitel eingebunden werden. Der Abschnitt zu Leitbildern und Indikatoren soll in Kapitel 3.2 integriert werden; die Tabelle zu Indikatoren ist entbehrlich. Relevante Elemente können gegebenenfalls in Kapitel 2.4 integriert werden. Die Unterkapitel 2.6 und 2.7 werden getauscht. Teile von Kapitel 2 sollen bei Bedarf von externen Experten begutachtet werden. Dieses Kapitel soll in der Novembersitzung verabschiedet werden.

A 238/3	Text zu Immobilienmärkten und Privatisierung des öffentlichen Raums in Kapitel 2.1
---------	--

Erledigung Termin	_____ 14. Oktober 2015
----------------------	---------------------------

A 238/4	Stärkung des Themas Mittelstädte in Kapitel 2.1
---------	---

Erledigung Termin	_____ 14. Oktober 2015
----------------------	---------------------------

A 238/5	Stärkung des Themas informelle Stadtentwicklung in Kapitel 2.1
---------	--

Erledigung Termin	_____ 14. Oktober 2015
----------------------	---------------------------

A 238/6	Stärkung des Themas demografische Entwicklung und Migration in Kapitel 2.1
---------	--

Erledigung Termin	_____ 14. Oktober 2015
----------------------	---------------------------

A 238/7	Ausarbeitung von Kapitel 2.4, unter Berücksichtigung des erweiterten Wohlfahrtsverständnisses und Integration von Teilen des Kastens 2.X Wohlfahrtsindikatoren; Stärkung des Themas Ungleichheit in Kapitel 2.4
Erledigung Termin	[REDACTED] Jaeger-Erben, Schneidewind, Wanner [REDACTED] 14. Oktober 2015

Kapitel 3 – Normativer Kompass

Kapitel 3 beschreibt die Weiterentwicklung des allgemeingültigen normativen Konzepts des WBGU zur Großen Transformation zur Nachhaltigkeit, das im Rahmen dieses Hauptgutachtens auf Städte angewandt wird.

[REDACTED] erläutert die Weiterentwicklungen des Konzepts Eigenart, die eine Arbeitsgruppe im Rahmen der Sitzung entwickelt hat. **[REDACTED]** und Frau Jaeger-Erben arbeiten die Weiterentwicklungen in den Kapiteltext ein.

[REDACTED] führt durch Kapitel 3.1. Für dieses Unterkapitel ist eine interne Begutachtung durch **[REDACTED]** notwendig.

Frau Schlacke führt durch Kapitel 3.4. Der Abschnitt 3.4.2 (ökonomische Teilhabe) wird weiterentwickelt, das Thema Ungleichheit wird integriert.

Der Beirat beschließt, Kapitel 3 als „Normativer Kompass“ zu betiteln. Das gesamte Kapitel geht am 28. September 2015 in den Peer/Tandem-Prozess **[REDACTED]** fungiert als Peer, Herr Lemke als Tandem – der bis zum 2. Oktober 2015 abgeschlossen sein soll. Dieses Kapitel soll in der Oktobersitzung verabschiedet werden.

A 238/8	Überarbeitung Kapitel 3.5 – Eigenart
Erledigung Termin	[REDACTED] Jäger-Erben 28. September 2015, 10 Uhr

A 238/9	Überarbeitung ökonomische Teilhabe
Erledigung Termin	[REDACTED] 28. September 2015, 10 Uhr

A 238/10	Kapitel 3.6 Folgerungen
Erledigung Termin	[REDACTED] 28. September 2015, 10 Uhr

A 238/11	Internes Review Kapitel 3.1
Erledigung	[REDACTED]
Termin	28. September 2015, 10 Uhr

A 238/12	Peer bzw. Tandem Kapitel 3
Erledigung	[REDACTED] <i>Lemke</i>
Termin	ab 28. September bis 2. Oktober 2015

A 238/13	Endredaktion Kapitel 3
Erledigung	alle Autoren
Termin	13. Oktober 2015

Kapitel 4 – Transformative Handlungsfelder

Herr *Lemke* gibt einen Überblick über das Kapitel 4. Neben den drei Schwerpunktthemen Flächennutzungsgestaltung, Ressourcen und Gesundheit werden fünf weitere Handlungsfelder bearbeitet. Die von der Geschäftsstelle vorgeschlagenen Themen Dekarbonisierung und Klimaschutz, Transport und Verkehr, Urban Form, Klimaanpassung sowie sozio-ökonomische Disparitäten und Armut werden als zusätzlich zu behandelnde Handlungsfelder bestätigt. Alle Texte sollen bis zur Oktobersitzung überarbeitet und anschließend in den Review-Prozess überführt werden. Die Autoren sollten ebenso zur nächsten Sitzung aus ihren jeweiligen Unterkapiteln die Governance-Blockaden und Beispiele positiver Governance-Strukturen für Kapitel 7 identifizieren sowie Handlungs- und Forschungsempfehlungen für Kapitel 8 und 9 benennen. Kapitel 4 soll in der Oktobersitzung diskutiert und in der Dezembersitzung verabschiedet werden.

A 238/14	Überarbeitung des transformativen Handlungsfelds Flächennutzungsgestaltung (Kapitel 4.3)
Erledigung	[REDACTED] <i>Schlacke</i> , [REDACTED] <i>Soete</i> , [REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015

A 238/15	Empfehlungsbausteine für Kapitel 8 aus Kapitel 4.3
Erledigung	<i>Schlacke</i> , [REDACTED] <i>Soete</i> , [REDACTED]
Termin	8. Oktober 2015

A 238/16	Forschungsempfehlungen für Kapitel 9 aus Kapitel 4.3
Erledigung	Schlacke, [REDACTED] Soete, [REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015

A 238/17	Aus Kapitel 4.3 Governance-Blockaden und Beispiele positiver Governance-Strukturen für Kapitel 7 identifizieren
Erledigung	Schlacke, [REDACTED] Soete, [REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015



A 238/18	Überarbeitung des transformativen Handlungsfelds Ressourcen (Kapitel 4.4)
Erledigung	[REDACTED] Lemke, [REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015



A 238/19	Empfehlungsbausteine für Kapitel 8 aus Kapitel 4.4
Erledigung	[REDACTED] Lemke, [REDACTED]
Termin	8. Oktober 2015



A 238/20	Forschungsempfehlungen für Kapitel 9 aus Kapitel 4.4
Erledigung	[REDACTED] Lemke, [REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015


A 238/21	Aus Kapitel 4.4 Governance-Blockaden und Beispiele positiver Governance-Strukturen für Kapitel 7 identifizieren
Erledigung	[REDACTED] Lemke, [REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015


A 238/22	Überarbeitung des transformativen Handlungsfelds Gesundheit (Kapitel 4.5)
Erledigung	[REDACTED] Jaeger-Erben, [REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015


A 238/23	Empfehlungsbausteine für Kapitel 8 aus Kapitel 4.5
Erledigung Termin	 Jaeger-Erben,  8. Oktober 2015


A 238/24	Forschungsempfehlungen für Kapitel 9 aus Kapitel 4.5
Erledigung Termin	 Jaeger-Erben,  14. Oktober 2015

A 238/25	Aus Kapitel 4.5 Governance-Blockaden und Beispiele positiver Governance-Strukturen für Kapitel 7 identifizieren
Erledigung Termin	 Jaeger-Erben,  14. Oktober 2015

A 238/26	Überarbeitung der Handlungsfelder in Kapitel 4.2
Erledigung Termin	 14. Oktober 2015

A 238/27	Empfehlungsbausteine für Kapitel 8 zu den knapp behandelten transformativen Handlungsfeldern in Kap. 4.2
Erledigung Termin	 8. Oktober 2015

A 238/28	Forschungsempfehlungen für Kapitel 9 zu den knapp behandelten transformativen Handlungsfeldern in Kap. 4.2
Erledigung Termin	 14. Oktober 2015

A 238/29	Entwurf des Kap. 4.6 Synthese und Folgerungen
Erledigung Termin	 14. Oktober 2015

Kapitel 5 – Städtebeispiele

 berichtet aus der Arbeitsgruppe zu den Städtebeispielen. Die Beispiele illustrieren das normative Konzept des WBGU in der Vielfalt der realen Welt und

sollen zudem die transformativen Handlungsfelder veranschaulichen. Die Bezüge zur Großen Transformation sollen in den einzelnen Beispielen noch besser herausgearbeitet und es soll beispielhaft verdeutlicht werden, wo in den einzelnen Städten besonders vielversprechende Ansatzpunkte für einen Systemumschwung in Richtung Nachhaltigkeit bestehen. Für die thematische Schwerpunktsetzung wird zur nächsten Sitzung eine Tabelle der Stadtbeispiele von der Arbeitsgruppe erstellt. Zudem sollten laut A237/28 bis Oktober die „kleinen Narrative“ vorliegen. [REDACTED] wird Entwürfe für die Einleitung und die Synopse von Kapitel 5 vorlegen. Der Umfang aller Texte in diesem Kapitel soll um mindestens 20% gekürzt werden. In der Oktobersitzung sollen nur Einleitung und Synopse/Folgerungen behandelt werden. In der Novembersitzung wird das Kapitel insgesamt diskutiert und in der Dezembersitzung verabschiedet.

A 238/30	Einarbeitung der Stadtbeispiele in die Schwerpunkttabelle
Erledigung	[REDACTED] Schlacke, [REDACTED] [REDACTED] Jaeger-Erben, Wanner
Termin	28. September 2015

A 238/31	Schärfung und Kürzung aller Stadtbeispiele, Bezüge zur Großen Transformation
Erledigung	[REDACTED] Schlacke, [REDACTED] [REDACTED] Jaeger-Erben, Wanner
Termin	14. Oktober 2015

A 238/32	Governance-Blockaden und positive Beispiele in den Beispielstädten für Kapitel 7 identifizieren
Erledigung	[REDACTED] Schlacke, [REDACTED] [REDACTED] Jaeger-Erben, Wanner
Termin	14. Oktober 2015

A 238/33	Entwurf von Einleitung und der Synopse (Stichpunkte)
Erledigung	[REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015

Kapitel 6 – Pioniere des Wandels

[REDACTED] berichtet aus der Arbeitsgruppe zu den Pionieren des Wandels. Es wird über den Charakter des Kapitels diskutiert. Der Beirat beschließt, dass es eine Rahmung geben soll, die durch 6–7 Beispiele von Pionieren illustriert wird. Die Beispiele sollen im Schwerpunkt auch die Themen der transformativen Handlungsfelder illustrieren. Die Auswahl der Beispiele wird von [REDACTED] und [REDACTED] mit Unterstützung aus der Geschäftsstelle bis zum 25.09.2015 erstellt. Dieses Kapitel soll

in der Oktobersitzung diskutiert und in der Dezembersitzung verabschiedet werden.

A 238/34	Kapitel 6: Auswahl der Beispiele
Erledigung	[REDACTED]
Termin	25. September 2015

A 238/35	Kapitel 6: Rahmung
Erledigung	[REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015

A 238/36	Aus Kapitel 6 Governance-Blockaden und Beispiele positiver Governance-Strukturen für Kapitel 7 identifizieren
Erledigung	[REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015

Kapitel 7 – Transformative urbane Governance

[REDACTED] berichtet aus der Arbeitsgruppe zu transformativer urbaner Governance. Die Struktur des Kapitels wird wie in IAP 238/07 vorgeschlagen festgelegt. Unterkapitel 7.1 entwickelt den Rahmen für transformative Governance an Hand des Untermaßverbots aus den Rechtswissenschaften sowie Überlegungen zu Governance unter Unsicherheit und Beobachtungen zur Verschiebung von Metadiskursen im Bereich Governance; Unterkapitel 7.2 fokussiert auf die Befähigung der Bewohner einer Stadt; Unterkapitel 7.3 behandelt die Befähigung von Städten (inklusive Finanzierung); Unterkapitel 7.4 gibt Empfehlungen zur Rolle von Städten in der Global Governance. Das Kapitel baut auf den Ergebnissen aus Kapitel 4, 5 und 6 auf. Die Autoren von Kapitel 4, 5 und 6 sollten bis zum 13. Oktober 2015 herausarbeiten, wo es in ihrem jeweiligen Feld Governance-Blockaden bzw. innovative Beispiele gibt. Dieses Kapitel soll in der Dezembersitzung verabschiedet werden.

Aktionspunkte zu diesem Kapitel siehe auch unter A 238/17, 238/21, 238/25 und 238/32.

A 238/37	Einleitung Kapitel 7.1
Erledigung	[REDACTED] Brandi, Schlacke, [REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015

A 238/38	Kapitel 7.2 bis 7.4
Erledigung	Schlacke, [REDACTED] Brandt, [REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015

Kapitel 8 – Handlungsempfehlungen

Struktur und Empfehlungen

Die Struktur des Kapitel 8 (Narrativ, transformative Handlungsfelder, große Herausforderungen) aus IAP 238/08 wird angenommen. Zu den transformativen Handlungsfeldern sollen von den verantwortlichen Kapitelautoren von Kapitel 4.3 bis Kapitel 4.5 Textbausteine mit Empfehlungen erstellt werden.

Aktionspunkte zu diesem Kapitel siehe auch unter A 238/15, 238/19, 238/23 und 238/27.

A 238/39	Zusammenführung der Empfehlungsbausteine
Erledigung	[REDACTED]
Termin	14. Oktober 2015

Narrativ

Der Beirat diskutiert den ersten Vorschlag eines Narrativs für Kapitel 8 (IAP 238/08). Die Diskussion wird in einer Arbeitsgruppe fortgeführt. Die Kernelemente des paradigmatischen Wandels werden diskutiert. Dieser noch weiter zu entwickelnde Baustein soll in das Narrativ in Kapitel 8 integriert werden.

Kapitel 9 – Forschung zur nachhaltigen Urbanisierung

[REDACTED] erläutert die Struktur des Kapitels. Die Forschungsempfehlungen gliedern sich in drei Bereiche: Zunächst werden die Forschungsfragen, die im Laufe der Arbeit zum Hauptgutachten entstanden sind, aufgenommen. Folgend werden Analysen und Evaluationen bestehender Forschungsprogramme besprochen; dabei sollen auch Empfehlungen des IPCC und Forschungsempfehlungen aus den Globalberichten berücksichtigt werden. Abschließend wird diskutiert, wie eine künftige transformative Stadtforschung gestaltet werden könnte.

Aktionspunkte zu diesem Kapitel siehe auch unter A 238/16, 238/20, 238/24 und 238/28.

A 238/40	Weiterentwicklung Kapitel 9
----------	-----------------------------

Erledigung	Schneidewind, Wanner, [REDACTED]
Termin	13. Oktober 2015

Diskussionspapier für die Sitzung des IMA-WBGU

Der Beirat bespricht Struktur und Inhalt des Diskussionspapiers zur IMA-Sitzung. Es soll enthalten: (1) konzeptioneller Rahmen und Sicht auf Urbanisierung, (2) Achsen des paradigmatischen Wandels, (3) Skizze der Handlungsempfehlungen, (4) Skizze der Forschungsempfehlungen.

A 238/41	Versand der Endfassung des IMA-Diskussionspapiers
----------	---

Erledigung	Geschäftsstelle
Termin	7. Oktober 2015

TOP 3: MITTEILUNGEN

[REDACTED] wurde zum Mitglied der UN Habitat Policy Unit I berufen

[REDACTED] berichtet von ihrer Berufung in die UN Habitat Policy Unit I „Right to the City and Cities for all“ zur Vorbereitung von Habitat III und erläutert den aktuellen Stand des Prozesses.

Position der deutschen Bundesregierung zu Habitat III

[REDACTED] berichtet, dass die Position der deutschen Bundesregierung zu Habitat III, an deren Erarbeitung sie beteiligt war, auf dem 9. Bundeskongress Nationale Stadtentwicklungspolitik vom 16.–18. September 2015 in Leipzig verabschiedet werden soll.

Sommerwerkstatt des BMUB am 3. September 2015

Frau *Paulini* und [REDACTED] berichten von der Sommerwerkstatt des BMUB zur Entwicklung eines Integrierten Umweltprogramms am 3. September 2015 in Nauen, zu dem seitens WBGU sie beide und Herr *Schneidewind* teilnahmen.

Internationaler Wettbewerb „Planetary Urbanism“ im Kontext von Habitat III

[REDACTED] berichtet von der Sitzung (13.-14. August 2015) der internationalen Jury des Wettbewerbs von Arch+, der vom AA gefördert und vom WBGU beraten wird. Jurymitglieder waren u.a. Saskia Sassen (Columbia University, USA), Gita Goven (Architektin, Südafrika) und Eduardo Moreno (UN Habitat, Kenia). Die prämierten Arbeiten werden in einer Ausgabe von Arch+ präsentiert und sollen 2016 in einer Ausstellung öffentlich präsentiert werden (u.a. im Rahmen von Habitat III).

TOP 4: TERMINE

Internes Fachgespräch auf der Beiratssitzung im November

Frau *Paulini* weist auf das interne Fachgespräch hin, das im Rahmen der Beiratssitzung am 20. November 2015 stattfinden wird. Die Fragen und Thesen, die als Diskussionsgrundlage an die eingeladenen Experten versandt werden, sollen in der Oktobersitzung verabschiedet werden.

Side Event auf der COP 21 in Paris

berichtet, dass der WBGU am 8. Dezember 2015 um 16:45, zusammen mit dem Deutschen Institut für Entwicklungspolitik (DIE) und dem World Resources Institut (WRI) ein Side Event ausrichtet. Für das Podium eingeplant sind sowie Frau *Morgan* vom WRI. Außerdem wird möglicherweise in der zweiten Verhandlungswoche noch eine Veranstaltung des WBGU im deutschen Pavillon stattfinden.

German Future Earth Summit am 28.–29. Januar 2016

Frau *Paulini* weist auf den German Future Earth Summit hin, der am 28.–29. Januar 2016 in Berlin stattfinden wird. Hierzu kann der WBGU noch Programmpunkte einbringen.

TOP 5: NÄCHSTE SITZUNG

Die 239. Sitzung findet am **22.–23. Oktober 2015** als Vollsitzung (Teilnahme aller Referentinnen und Referenten) in Berlin statt.

Alle Papiere zur Sitzung sollen bis zum **Mittwoch, 14. Oktober, abends** in der Geschäftsstelle eingetroffen sein.

Donnerstag, 22. Oktober 2015, 10:00 Uhr

bis

Freitag, 23. Oktober 2015, 13:00 Uhr

Bitte beachten - geänderter Ort für WBGU-Sitzung am 22.10.2015:

BMUB, Krausenstraße 17-18, 10117 Berlin

Als Hotel wurde gebucht:

MARITIM pro Arte Hotel
Friedrichstr. 151, 10117 Berlin
Tel.: 030 / 20 33 44 14

oder

ADINA Apartment Hotel
Platz vor dem neuen Tor, 10115 Berlin
Tel.: 030/ 2000 320 [REDACTED]

Wir bitten nachdrücklich, bei Verhinderung die Geschäftsstelle umgehend davon in Kenntnis zu setzen und die von der Geschäftsstelle vorgenommene Reservierung selbst zu stornieren!

23. September 2015
[REDACTED]

Dr. Paulini