

Warszawa dnia 15 marca 2022 r.

**Wniosek Rzeczypospolitej Polskiej do Komisji Europejskiej w sprawie zastosowania nadzwyczajnych środków wsparcia dla sektora drobiarskiego w Polsce**

**Spis treści**

<b>1. Podstawa prawna</b> .....	2
<b>2. Uzasadnienie zastosowania nadzwyczajnych środków wsparcia</b> .....	2
2.1. Zastosowane środki zdrowotne i weterynaryjne .....	2
2.2. Odszkodowania i zapomogi weterynaryjne oraz pomoc krajowa .....	3
2.3. Wpływ ograniczeń weterynaryjnych na sytuację rynkową .....	4
<b>3. Informacja nt. szacowania strat w sektorze drobiarskim w Polsce</b> .....	5
3.1. Działania instytucjonalne i metodologia szacowania strat .....	5
3.2. Metody badawcze zastosowane do szacunku .....	7
3.3. Identyfikacja kategorii strat oraz wyniki ich szacunków .....	10
<b>4. Wnioskowane nadzwyczajne środki wsparcia rynku</b> .....	13
<b>5. Warunki otrzymania rekompensat</b> .....	145
<b>6. Podsumowanie</b> .....	155

## **1. Podstawa prawna**

Zgodnie z art. 220 ust. 1 pkt a) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1308/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólną organizację rynków produktów rolnych oraz uchylającego rozporządzenia Rady (EWG) nr 922/72, (EWG) nr 234/79, (WE) nr 1037/2001 i (WE) nr 1234/2007 (Dz. Urz. UE L 347 z 20.12.2013, str. 671, z późn. zm.), Komisja może przyjmować akty wykonawcze przyjmujące nadzwyczajne środki wsparcia rynku dotkniętego trudnościami w celu uwzględnienia ograniczeń dla handlu wewnątrz Unii i z państwami trzecimi, które to ograniczenia mogą wynikać ze stosowania środków zwalczania rozprzestrzeniania się chorób zwierząt.

## **2. Uzasadnienie zastosowania nadzwyczajnych środków wsparcia**

### **2.1. Zastosowane środki zdrowotne i weterynaryjne**

Pierwsze przypadki wysoko zjadliwej grypy ptaków u drobiu w Polsce w okresie dotyczącym wniosku, wykryto w grudniu 2019 r. W celu zminimalizowania ryzyka jej rozprzestrzenienia się, zastosowano środki określone w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zarządzenia środków związanych z wystąpieniem wysoce zjadliwej grypy ptaków (Dz. U. z 2016, poz. 2091). Zastosowano ustanowione w rozporządzeniu nakazy:

- odosobnienia drobiu lub innych ptaków w gospodarstwie, w szczególności w zamkniętych obiektach budowlanych lub innych miejscach, w sposób uniemożliwiający kontakt z drobiem lub innymi ptakami utrzymywanymi w innych gospodarstwach oraz ograniczający ich kontakt z dzikimi ptakami;
- utrzymywania drobiu w sposób wykluczający jego dostęp do zbiorników wodnych, do których dostęp mają dzikie ptaki.

Wystąpienie choroby i wprowadzone w związku z tym niezbędne wymagania, szczególnie negatywnie wpłynęły na produkcję drobiu wodnego oraz stada reprodukcyjne tego rodzaju drobiu, a w szczególności gęsi – szczegółowa informacja w dalszej części wniosku.

W okresie objętym niniejszym wnioskiem, tj. grudzień 2019 r. – sierpień 2021 r., łącznie wystąpiło 393 ognisk tej jednostki chorobowej odpowiednio w:

2019 r. – 3;

2020 r. – 51;

2021 r. – 339.

W związku z powyższym, właściwi miejscowo powiatowi lekarze weterynarii/województwie, zgodnie z rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 grudnia 2007 roku w

*sprawie zwalczania grypy ptaków* (Dz. U. Nr 239, poz. 1752), w drodze rozporządzenia określali następujące obszary:

- zapowietrzony, o promieniu co najmniej 3 km wokół ogniska choroby;
- zagrożony, o promieniu co najmniej 10 km wokół ogniska choroby.

Na wyznaczonych obszarach zostały wprowadzone środki, określone w przepisach ww. rozporządzenia, w tym m.in. zakaz:

- wyprowadzania z gospodarstwa i wprowadzania do niego drobiu lub innych ptaków oraz ssaków utrzymywanych w gospodarstwach;
- przemieszczania i transportu drobiu lub innych ptaków, w tym piskląt jednodniowych, drobiu odchowanego do rozpoczęcia nieśności, a także ich zwłok i jaj z gospodarstw (...);
- transportu mięsa drobiowego z rzeźni, zakładów rozbioru oraz chłodni, (...);
- przemieszczania drobiu, w tym drobiu odchowanego do rozpoczęcia nieśności i piskląt jednodniowych, oraz jaj na obszarze (...);
- przemieszczania drobiu, w tym drobiu odchowanego do rozpoczęcia nieśności i piskląt jednodniowych, oraz jaj do gospodarstw, rzeźni, zakładów pakowania jaj, zakładów wytwarzających lub przetwarzających produkty jajeczne znajdujących się poza obszarem zagrożonym;
- wyprowadzania z gospodarstwa, gdzie jest utrzymywany drób, i wprowadzania do tego gospodarstwa drobiu lub innych ptaków oraz ssaków utrzymywanych w gospodarstwie, (...).

Zgodnie z ww. rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi, niektórzy właściwi miejscowo powiatowi lekarze weterynarii, na podstawie analizy ryzyka, podjęli decyzję o prewencyjnej likwidacji drobiu w obszarach zapowietrzonych.

Niezależnie od powyższych działań, na terenie całego kraju prowadzona była kampania informacyjna dotycząca wysoce zjadliwej grypy ptaków.

Jak wyżej wskazano, wniosek dotyczy okresu grudzień 2019 r. – sierpień 2021 r., a Polska odzyskała status kraju wolnego od grypy ptaków z dniem 25 września 2021 r.

## **2.2. Odszkodowania i zapomogi weterynaryjne oraz pomoc krajowa**

Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. *o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt* (Dz. U. Nr 69, poz. 625 ze zm.), posiadaczom drobiu, których zwierzęta zabito lub poddano ubojowi z nakazu organów Inspekcji Weterynaryjnej albo za zwierzęta padłe w wyniku zastosowania zabiegów nakazanych przez te organy,



w przypadku braku przeciwwskazań określonych w tychże przepisach ustawy, przyznano odszkodowania ze środków budżetu państwa.

W przypadku zwierzęcia poddanego ubojowi, którego mięso było zdatne do spożycia przez ludzi, odszkodowanie pomniejszono o kwoty uzyskane ze sprzedaży mięsa i ubocznych produktów zwierzęcych pozyskanych od tego zwierzęcia.

Odszkodowanie ze środków budżetu państwa, przyznano również za zniszczone z nakazu organu Inspekcji Weterynaryjnej produkty pochodzenia zwierzęcego, w rozumieniu przepisów o produktach pochodzenia zwierzęcego, jaja wylęgowe, pasze oraz sprzęt, które nie mogły być poddane odkażaniu.

Zgodnie z art. 50 ww. ustawy, posiadaczom drobiu, którzy niezwłocznie zawiadomili o podejrzeniu wystąpienia choroby organ Inspekcji Weterynaryjnej albo najbliższy podmiot świadczący usługi z zakresu medycyny weterynaryjnej, albo wójta (burmistrza, prezydenta miasta), przysługuje ze środków budżetu państwa zapomoga za zwierzęta, które padły, zanim organ Inspekcji Weterynaryjnej otrzymał informację o zgłoszeniu, jeżeli stwierdził, że zwierzęta padły z powodu zachorowania na chorobę zakaźną zwierząt podlegającą obowiązkowi zwalczania.

### **2.3. Wpływ ograniczeń weterynaryjnych na sytuację rynkową**

Wystąpienie choroby jaką jest grypa ptaków o wysokiej zjadliwości spowodowało konieczność wprowadzenia nakazów, zakazów i ograniczeń niezbędnych do zatrzymania choroby na jak najmniejszym obszarze, jej szybkiego zwalczania oraz zapobiegnięcia rozprzestrzenianiu się choroby na dalsze obszary kraju. Zastosowane środki prawne zarówno o charakterze prewencyjnym, jak i likwidacji skutków wystąpienia grypy ptaków, miały negatywny wpływ na sytuację ekonomiczną producentów drobiu w Polsce.

Ponadto, zakaz sprzedaży żywego drobiu na targowiskach zmniejszył popyt na pisklęta ze strony gospodarstw drobnotowarowych. To z kolei spowodowało ogólny spadek popytu na pisklęta oraz jaja wylęgowe i odbiło się negatywnie na kondycji przede wszystkim zakładów reprodukcyjnych.

W przypadku pozostałego drobiu – dotkliwe dla producentów były środki podejmowane zgodnie z wcześniej wspomnianym rozporządzeniem Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 18 grudnia 2007 roku w sprawie zwalczania grypy ptaków. Producenci z rejonów objętych ograniczeniami, w praktyce zostali pozbawieni możliwości swobodnej wysyłki: żywego drobiu, piskląt jednodniowych, wyprodukowanych jaj, drobiu odchowanego do rozpoczęcia nieśności, drobiu reprodukcyjnego

### **3. Informacja nt. szacowania strat w sektorze drobiu i jaj w Polsce**

#### **3.1. Działania instytucjonalne i metodologia szacowania strat**

Ze względu na niespotykaną dotychczas skalę wystąpienia grypy ptaków w Polsce, w czerwcu 2021 r. powołano *Zespół ds. sporządzenia szacunków strat w sektorze drobiarstwa w związku z wystąpieniem grypy ptaków H5N8 u drobiu na przełomie roku 2019/2020 oraz w roku 2021* (Zespół). W skład Zespołu weszli przedstawiciele Krajowego Ośrodka Wsparcia Rolnictwa (KOWR) - instytucja wiodąca, Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW), Agencji Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa (ARiMR), Głównego Inspektoratu Weterynarii (GIW) oraz Instytutu Ekonomiki Rolnictwa i Gospodarki Żywnościowej (IERiGŻ). W ramach prac Zespołu opracowano *Deklarację strat w związku z wystąpieniem w Polsce wysoce zjadliwej grypy ptaków* (Deklaracja KOWR), którą przesłano w formie papierowej w ilości 3304 sztuk na adresy 2386 producentów sektora drobiu i jaj prowadzących działalność nadzorowaną, znajdujących się w obszarach zapowietrzonym i zagrożonym. Gospodarstwa zidentyfikowano na podstawie danych GIW. Przyjęto warunek, że jedna deklaracja dotyczy jednego stada ptaków, a określone stado powinno być przypisane tylko do jednej kategorii straty. Założono również, iż deklaracja ta nie dotyczy strat, z tytułu których producent sektora drobiu i jaj ubiega się lub już uzyskał odszkodowanie z budżetu państwa, ubezpieczenia lub z budżetu Unii Europejskiej. Zaplanowano, że straty zostaną obliczone dla następujących gatunków drobiu: kury, indyki, gęsi, kaczki i perliczki. Zgromadzone w deklaracjach informacje i dane liczbowe zostały wpisane do bazy elektronicznej.

W zależności od rodzaju poniesionej straty, w Deklaracji KOWR gromadzone były między innymi informacje oraz dane liczbowe określające:

- gatunek drobiu,
- kierunek chowu/hodowli,
- metodę chowu,
- datę wstawienia stada,
- liczbę piskląt wstawionych (w szt.),
- liczbę utrzymywanych ptaków (w szt.),
- datę sprzedaży jaj,
- datę sprzedaży w celu uboju/dostawy do rzeźni,
- liczbę ptaków sprzedanych w celu uboju/poddanych ubojowi lub zabitych (w szt.),
- liczbę sprzedanych jaj (w szt.),
- liczbę jaj o obniżonej jakości/cenie (w szt.),
- masę dostarczonego żywca (w kg),
- wiek stada w dniu uboju (liczbę dni),
- okres przestoju w produkcji (daty) od - do,
- liczbę oddanych jaj do utylizacji,

- datę wprowadzenia ograniczeń,
- datę zniesienia ograniczeń.

Ponadto producenci drobiu proszeni byli o dołączanie do wypełnianych Deklaracji KOWR kopii dokumentów (skanów, zdjęć, kserokopii) potwierdzających wystąpienie w ich gospodarstwie określonej straty. Wśród tych dokumentów mogła znajdować się np. kopia decyzji administracyjnej wprowadzającej w gospodarstwie nakaz zabicia drobiu lub poddania go ubojowi, kopia decyzji administracyjnej powiatowego lekarza weterynarii zezwalającej na ponowne utrzymywanie drobiu w gospodarstwie – w przypadku, gdy zgoda ta była wyrażona na piśmie czy też kopia decyzji administracyjnej powiatowego lekarza weterynarii zezwalającej na przemieszczanie drobiu znajdującego się w gospodarstwie.

Na podstawie Deklaracji KOWR, zgromadzono i poddano dalszym pracom łącznie dane obrazujące 2406 przypadków wystąpienia strat drobiu w związku wystąpieniem w Polsce wysoce zjadliwej grypy ptaków.

Po weryfikacji jakości i kompletności Deklaracji KOWR, w celu ograniczenia liczby kwalifikujących się do odrzucenia deklaracji, wprowadzono do ww. deklaracji tzw. reguły dostosowujące. Mianowicie,

- w przypadku braku lub błędnych dat przestojów treść deklaracji skorygowano posługując się wpisanymi w deklaracjach datami ograniczeń lub uzgodnionymi z ekspertami GIW i MRiRW maksymalnymi datami dla rozpatrywanych okresów/sezonów ptasiej grypy, a konkretnie dla okresu:
  - ✓ 2019/2020 początek to 29.12.2019 r., a koniec to 13.05.2020 r.,
  - ✓ 2020/2021 początek to 25.11.2020 r., a koniec to 28.07.2021 r.,
- w przypadku braku lub błędnej liczby dni wyłączenia z produkcji (przestoju) liczbę tę obliczono wg jednego z poniższych sposobów:
  - ✓ na podstawie skorygowanych dat przestojów,
  - ✓ jako minimum z obliczonej liczby jako 'przestój do' – 'przestój od' lub 'ograniczenie zniesione' – 'przestój od',
  - ✓ jeżeli data 'przestój do' > 'ograniczenie zniesione': 'ograniczenie zniesione' - 'przestój od',
  - ✓ jeżeli brak jest dat 'przestój od' oraz 'przestój do': 'ograniczenie zniesione' - 'ograniczenie wprowadzone'.

Ostatecznie, z powodu różnych braków i błędów, do szacowania strat w polskim sektorze drobiu i jaj wykorzystano dane obrazujące 1891 przypadków strat w 27 kategoriach. Dane



dotyczące 515 przypadków strat w odniesieniu do których korekta nie była możliwa, wyłączono z badań.

W celu oszacowania całości strat gospodarstw sektora drobiu i jaj znajdujących się na obszarach zapowietrzonych i zagrożonych, oprócz Deklaracji KOWR konieczne było opracowanie dodatkowej deklaracji dotyczącej przychodów i kosztów w związku z wystąpieniem wysoce zjadliwej grypy ptaków (Deklaracji PiK). Deklarację PiK udostępniono producentom drobiu ponoszącym wymienione uprzednio straty w formie elektronicznej na stronie internetowej IERiGŻ. W Deklaracji PiK zostały ujęte najważniejsze pozycje konieczne do oszacowania tych strat, tj. przychody operacyjne oraz koszty, które pod względem technologii produkcji drobiu można uznać za zmienne. Gromadzono w niej zatem między innymi dane o liczbie i wartości sprzedaży jaj, liczbie, wadze i wartości sprzedaży ptaków rzeźnych, jak i o liczbie, wadze oraz koszcie zakupu piskląt/ptaków do dalszego chowu czy też koszcie zakupu pasz. Zebrane dane wykorzystano do obliczenia współczynników przeliczeniowych dla poszczególnych kategorii strat.

Z 308 otrzymanych Deklaracji PiK, ze względu na braki i błędy do oszacowania strat wykorzystano 276, tj. 90% ogółu. Do sporządzenia ww. szacunków strat wykorzystano łącznie 2167 Deklaracji KOWR i Deklaracji PiK.

W uzupełnieniu do otrzymanych danych w Deklaracjach KOWR i Deklaracjach PiK wykorzystano również dane przekazane przez organizacje branżowe.

Podczas sporządzenia szacunku strat założono, że producenci którzy nie zgłosili strat w postaci Deklaracji KOWR lub Deklaracji PiK, są uprawnieni do rekompensat z tytułu ubezpieczenia bądź innej formy pomocy, która wyklucza otrzymanie rekompensat z tytułu nadzwyczajnych środków wsparcia.

### **3.2. Metody badawcze zastosowane do szacunku**

Dane liczbowe zgromadzone w Deklaracjach PiK posłużyły do obliczenia współczynników przeliczeniowych dla poszczególnych kategorii strat, których produkcja odbywała się na obszarach zapowietrzonych i zagrożonych ustanowionych w związku z wystąpieniem grypy ptaków. Dane zgromadzone w Deklaracjach KOWR pozwoliły na oszacowanie ww. strat w wymiarze globalnym, tzn. w odniesieniu do obszaru całego kraju.

Współczynniki przeliczeniowe dla kategorii strat przestoje w produkcji u producentów drobiu obliczono jako utracony zysk brutto, który można było ustalić wykorzystując informacje o przychodach i kosztach zmiennych, zgromadzone w Deklaracjach PiK. Współczynniki te obliczono według następującego wzoru:

**UZH = So \* (ZB/Pn)**, gdzie:

- UzB – to strata, tj. utracony zysk brutto,
- So – to spadek obrotów w związku z wystąpieniem grypy ptaków, czyli w cyklu zakłóconym<sup>1</sup>, spadek ten obliczany jest jako  $P_n - P_z$ ,
- $P_n$  – to przychody operacyjne w cyklu normalnym<sup>2</sup>,
- $P_z$  – to przychody operacyjne w cyklu zakłóconym,
- ZB/ $P_n$  – to wskaźnik zysku brutto w cyklu normalnym,
- ZB – to zysk brutto obliczany jako różnica przychodów operacyjnych i kosztów zmiennych w cyklu normalnym, czyli  $P_n - K_n$ ,
- $K_n$  – to koszty zmienne w cyklu normalnym.

Opisana powyżej metoda obliczeń jest zgodna z metodą Business Interruption [Business interruption insurance, 2020; Business interruption insurance, 2021; What is business interruption insurance, 2021] wykorzystywaną w ubezpieczeniach do ustalania szkód z tytułu utraconego zysku. Dane zgromadzone w Deklaracjach dotyczących przychodów i kosztów w związku z wystąpieniem wysoce zjadliwej grypy ptaków, pozwoliły na obliczenie spadku obrotów z powodu wystąpienia grypy ptaków u drobiu. Wysokość straty (utracony zysk brutto) określana jest jako iloczyn spadku obrotów i wskaźnika zysku brutto w cyklu normalnym.

W przypadku straty – **ponadnormatywne przetrzymanie związane z zakazem/ograniczeniem przemieszczania drobiu (wydłużonym okresem chowu drobiu rzeźnego)**, właściwym podejściem umożliwiającym prawidłowe obliczenie współczynnika przeliczeniowego dla ww. straty jest różnica w nadwyżkach ekonomicznych między cyklem normalnym a cyklem zakłóconym. Wynika to z faktu, że opisana uprzednio metoda Business Interruption skupia się na różnicy w przychodach pomiędzy cyklem normalnym a cyklem zakłóconym oraz kosztach zmiennych tylko w cyklu normalnym. Zatem obliczony tą metodą utracony zysk brutto nie uwzględnia zmian w poziomie kosztów zmiennych w cyklu zakłóconym, a wyższe koszty wynikające z przedłużonego tuczu drobiu są jednym z ważniejszych elementów składających się na poniesioną stratę. W związku z tym, współczynniki dla straty – ponadnormatywne przetrzymanie związane z zakazem/ograniczeniem przemieszczania drobiu (wydłużonym okresem chowu drobiu rzeźnego) obliczono według następującego wzoru:

$$RN = (P_n - K_n) - (P_z - K_z), \quad \text{gdzie:}$$

$RN$  – to różnica w nadwyżce w cyklu normalnym i zakłóconym,

$(P_n - K_n)$  – to nadwyżka ekonomiczna w cyklu normalnym,

$(P_z - K_z)$  – to nadwyżka ekonomiczna w cyklu zakłóconym.

<sup>1</sup> Cykl zakłócony to ten, który wystąpił w okresie obowiązywania ograniczeń związanych z wystąpieniem grypy ptaków.

<sup>2</sup> Cykl normalny to ten, który poprzedzał cykl zakłócony (występował przed pojawieniem się grypy ptaków).



Dla strat *przestoje w produkcji* otrzymane wartości podzielono przez liczbę dni cyklu normalnego powiększoną o liczbę dni przerwy technologicznej, a następnie podzielono przez liczbę utrzymywanych ptaków. Dla strat *ponadnormatywne przetrzymanie związane z zakazem/ograniczeniem przemieszczania drobiu tj. wydłużonym okresem chowu drobiu rzeźnego* otrzymane wartości podzielono przez liczbę dni zakłócenia produkcji oraz przez liczbę utrzymywanych ptaków. Dla obydwu strat otrzymano współczynniki straty w zł na 1 ptaka/1 dzień.

Współczynniki strat dla następujących kategorii: **obniżona cena jaj konsumpcyjnych, obniżona cena żywca drobiowego, obniżona jakość jaj wylęgowych drobiu wodnego oraz obniżona cena jaj wylęgowych (nie dotyczy drobiu wodnego)** obliczono poprzez różnicę pomiędzy ceną sprzedaży otrzymaną przez producentów w cyklu normalnym a ceną sprzedaży otrzymaną w cyklu zakłóconym. W przypadku, gdy w wyniku znacznych wahań cen na rynku, otrzymana przez producenta cena w cyklu zakłóconym, była wyższa niż w cyklu normalnym to różnicę obliczano pomiędzy ceną z cyklu zakłóconego a ceną oczekiwaną (potencjalnie rynkową). Jednostki miary dla tych współczynników podano w dalszej części tego opracowania.

Współczynniki dla strat – obniżona cena jaj konsumpcyjnych, obniżona cena żywca drobiowego, obniżona jakość jaj wylęgowych drobiu wodnego oraz obniżona cena jaj wylęgowych (nie dotyczy drobiu wodnego) obliczono według następującego wzoru:

$$RC = CN - CZ, \quad \text{gdzie:}$$

CN – cena w cyklu normalnym,

CZ – cena w cyklu zakłóconym.

W przypadku kategorii strat: **użytkowanie jaj konsumpcyjnych oraz użytkowanie jaj wylęgowych (dla których jednostką miary jest zł na 100 jaj)** jako współczynnik straty przyjęto cenę sprzedaży jaj konsumpcyjnych lub wylęgowych wynikającą z przesłanych przez producentów oraz związku branżowe Deklaracji PiK. W przypadku cen jaj wylęgowych dla sezonu 2019/2020, ze względu na brak danych z Deklaracji PiK, konieczna była korekta współczynnika strat wskaźnikiem zmiany ceny jaj wylęgowych wynikającym z danych GUS.

Do obliczania rozpatrywanych kategorii strat zastosowano poniższe jednostki miary współczynników przeliczeniowych:

- **zł na 1 ptaka/1 dzień** w przypadku:
  - przestojów w produkcji (zakazu zasiedlania kurnika),
  - ponadnormatywnego przetrzymania związanego z zakazem/ograniczeniem przemieszczania drobiu (wydłużonym okresem chowu drobiu rzeźnego),
- **zł na 1 kg wagi ptaka** w przypadku obniżonej ceny sprzedaży żywca drobiowego,

• **zł na 100 jaj** w przypadku:

- obniżonej ceny sprzedaży jaj konsumpcyjnych pochodzących z obszarów zapowietrzonych i zagrożonych,
- obniżonej ceny sprzedaży jaj wylęgowych pochodzących z obszarów zapowietrzonych i zagrożonych (nie dotyczy drobiu wodnego),
- obniżonej jakości jaj wylęgowych drobiu wodnego,
- utylizacji jaj wylęgowych,
- utylizacji jaj konsumpcyjnych.

Poszczególne współczynniki przeliczeniowe dla rodzaju straty, gatunku drobiu i kierunku chowu ptaków obliczone zostały jako wartości średnie.

### **3.3. Identyfikacja kategorii strat oraz wyniki szacunków strat**

Wykorzystując bazę danych sporządzoną na podstawie Deklaracji PiK obliczono współczynniki przeliczeniowe dla następujących 27 kategorii strat:

- Przestoje w produkcji, kury, kierunek nieśny,
- Obniżona cena jaj, kury, kierunek nieśny,
- Utylizacja jaj konsumpcyjnych, kury, kierunek nieśny,
- Przestoje w produkcji, indyki, kierunek odchowalnia,
- Przestoje w produkcji, kaczki, kierunek odchowalnia,
- Przestoje w produkcji, perliczki, kierunek odchowalnia,
- Przestoje w produkcji, kury, kierunek odchowalnia,
- Przestoje w produkcji, gęsi, kierunek reprodukcyjny,
- Przestoje w produkcji, indyki, kierunek reprodukcyjny,
- Przestoje w produkcji, kaczki, kierunek reprodukcyjny,
- Przestoje w produkcji, kury, kierunek reprodukcyjny,
- Obniżona jakość jaj wylęgowych, gęsi, kierunek reprodukcyjny,
- Obniżona cena jaj wylęgowych, kury, kierunek reprodukcyjny,
- Utylizacja jaj wylęgowych, gęsi, kierunek reprodukcyjny,
- Utylizacja jaj wylęgowych, kaczki, kierunek reprodukcyjny,
- Przestoje w produkcji, gęsi, kierunek rzeźny,
- Przestoje w produkcji, indyki, kierunek rzeźny,

- Przystoje w produkcji, kaczki, kierunek rzeźny,
- Przystoje w produkcji, kury, kierunek rzeźny,
- Przystoje w produkcji, perliczki, kierunek rzeźny,
- Przetrzymanie, gęsi, kierunek rzeźny,
- Przetrzymanie, indyki, kierunek rzeźny,
- Przetrzymanie, kaczki, kierunek rzeźny,
- Przetrzymanie, kury, kierunek rzeźny,
- Obniżona cena żywca, indyki, kierunek rzeźny,
- Obniżona cena żywca, kaczki, kierunek rzeźny,
- Obniżona cena żywca, kury, kierunek rzeźny.

Do szacowania strat wykorzystano różne podejścia badawcze. Część strat obliczono jako iloczyn spadku obrotów i wskaźnika zysku brutto w cyklu normalnym, część jako różnicę w nadwyżce ekonomicznej pomiędzy cyklem normalnym a cyklem zakłóconym. Część zaś obliczono jako stratę na sprzedaży w cyklu zakłóconym (w okresie występowania HPAI).

Współczynniki dla wymienionych powyżej kategorii strat obliczono na podstawie Deklaracji PiK dla sezonów 2019/2020 i 2020/2021 przesłanych do IERiGŻ-PIB w formie elektronicznej – tabela 1.

Tabela 1. Współczynniki przeliczeniowe strat obliczone na podstawie Deklaracji PiK

Kierunek	Strata	Gatunek					J.m.
		gęsi	indyki	kaczki	kury	perliczki	
nieśny	przystoje w produkcji	-	-	-	0,085	-	zł na 1 ptaka/1 dzień
	obniżona cena jaj konsumpcyjnych	-	-	-	14,000	-	zł na 100 jaj
	użyłaczka jaj konsumpcyjnych	-	-	-	24,000	-	zł na 100 jaj
odchowalna	przystoje w produkcji	-	0,019	0,023	0,069	0,014	zł na 1 ptaka/1 dzień
reprodukcyjny	przystoje w produkcji	0,316	0,095	0,012	0,053	-	zł na 1 ptaka/1 dzień
	obniżona jakość jaj wylęgowych drobiu wodnego	70,000	-	-	-	-	zł na 100 jaj
	obniżona cena jaj wylęgowych nie dotyczy drobiu wodnego	-	-	-	75,000	-	zł na 100 jaj
	użyłaczka jaj wylęgowych	700,000	-	130,000	-	-	zł na 100 jaj
rzeźny	przystoje w produkcji	0,195	0,079	0,043	0,017	0,017	zł na 1 ptaka/1 dzień
	przetrzymanie zwierząt	0,598	0,944	0,068	0,384	-	zł na 1 ptaka/1 dzień
	obniżona cena żywca drobiowego	-	1,070	2,100	0,680	-	zł na 1 kg wagi ptaka

Źródło: Deklaracje PiK

Wykorzystując zebrane w Deklaracji KOWR informacje o wielkości strat w wymiarze rzeczowym, obliczono globalną wartość strat w sektorze drobiarstwa w Polsce dla sezonów 2019/2020 i 2020/2021 w podziale na rodzaj poniesionej straty, gatunki drobiu i kierunki ich chowu – tabela 2.



Obliczając wysokość strat w kategorii przestoje w produkcji przyjęto, że liczba dni wyłączenia gospodarstwa z produkcji będzie pomniejszona o okres przerwy technologicznej. Wynika to z założenia, że czas przestoju spowodowany weterynaryjnym zakazem zasiedlania kurnika może być wykorzystany przez rolnika do przygotowania kolejnego cyklu produkcyjnego. Założenie to przyjęto obliczając współczynniki przeliczeniowe strat, jak i wysokość straty globalnej.

Tabela 2. Oszacowana wysokość strat (w zł)

Kierunek	Strata	Gatunek				
		gęsi	indyki	kaczki	kury	perliczki
nieśny	przestoje w produkcji	-	-	-	48 561 013,15	-
	obniżona cena jaj konsumpcyjnych	-	-	-	7 329 744,80	-
	utylicacja jaj konsumpcyjnych	-	-	-	180 230,40	-
odchowalnia	przestoje w produkcji	-	10 665,78	70 294,72	11 037 473,63	10 780,00
reprodukcyjny	przestoje w produkcji	613 569,62	189 307,07	121 142,41	8 484 468,91	-
	obniżona jakość jaj wylęgowych drobiu wodnego	1 892,10	-	-	-	-
	obniżona cena jaj wylęgowych nie dotyczy drobiu wodnego	-	-	-	2 086 980,75	-
	utylicacja jaj wylęgowych	26 446,00	-	1 560,00	-	-
rzeźny	przestoje w produkcji	4 506 822,65	11 781 242,43	3 929 222,48	40 576 617,55	10 026,80
	przetrzymanie zwierząt	104 755,25	1 814 779,58	54 396,26	3 311 854,46	-
	obniżona cena żywca drobiowego	-	4 644 660,28	160 624,80	10 394 817,28	-
SUMA		5 253 485,61	18 440 655,15	4 337 240,67	131 963 200,93	20 806,80

Źródło: Deklaracje PIK i Deklaracje KOWR

Liczbę dni przestoju technologicznego, dla grup ptaków zaplanowanych do objęcia wsparciem w sezonach 2019/2020 i 2020/2021, przyjęto – o ile istniała taka możliwość – na takim samym poziomie, jak we wcześniejszej pomocy udzielonej w związku ze zwalczaniem wysoce zjadliwej grypy ptaków w okresie od dnia 3 grudnia 2016 roku do dnia 16 marca 2017 roku.

Dla poszczególnych gatunków i kierunków chowu drobiu przyjęto następujące okresy przerwy technologicznej:

- Gęsi rzeźne i reprodukcyjne – 14 dni,
- Kaczki rzeźne i reprodukcyjne – 14 dni,
- Indyki rzeźne i reprodukcyjne – 14 dni,
- Kury reprodukcyjne – 14 dni,
- Kury nioski – 14 dni,
- Kury rzeźne – 9 dni,
- Kury, kaczki i indyki w kierunku odchowalnia – 14 dni,

- Perliczki rzeźne i w kierunku odchowalnia – 14 dni.

#### 4. Wnioskowane nadzwyczajne środki wsparcia rynku

Rekompensaty za straty gospodarstw utrzymujących drób, położonych w obszarach zapowietrzonych i zagrożonych, w podziale na rodzaj straty, gatunek drobiu i kierunek chowu, przedstawiono w tabeli 3.

Tabela 3. Rekompensaty za straty gospodarstw utrzymujących drób.

L.p.	Nazwa nadzwyczajnego środka wsparcia	Całkowita kwota rekompensat	
		PLN	EUR*
1	Przestoje w produkcji, kury, nieśny - załącznik 1	48 561 013,15	10 563 861,11
2	Obniżona cena jaj, kury, nieśny – załącznik 2	7 329 744,80	1 594 497,34
3	Utylizacja jaj konsumpcyjnych, kury, nieśny – załącznik 3	180 230,40	39 206,94
4	Przestoje w produkcji, indyki, odchowalnia - załącznik 4	10 665,78	10 665,78
5	Przestoje w produkcji, kaczki, odchowalnia – załącznik 5	70 294,72	15 291,77
6	Przestoje w produkcji, kury, odchowalnia – załącznik 6	11 037 473,63	2 401 068,90
7	Przestoje w produkcji, perliczki, odchowalnia - załącznik 7	10 780,00	2 345,06
8	Przestoje w produkcji, gęsi, reprodukcyjny – załącznik 8	613 569,62	133 474,65
9	Przestoje w produkcji, indyki, reprodukcyjny – załącznik 9	189 307,07	41 181,46
10	Przestoje w produkcji, kaczki, reprodukcyjny – załącznik 10	121 142,41	26 353,07
11	Przestoje w produkcji, kury, reprodukcyjny – załącznik 11	8 484 468,91	1 845 693,60
12	Obniżona jakość jaj wylęgowych, gęsi, reprodukcyjny – załącznik 12	1 892,10	411,60
13	Obniżona cena jaj wylęgowych, kury, reprodukcyjny – załącznik 13	2 086 980,75	453 997,42
14	Utylizacja jaj wylęgowych, gęsi, reprodukcyjny – załącznik 14	26 446,00	5 753,01
15	Utylizacja jaj wylęgowych, kaczki, reprodukcyjny – załącznik 15	1 560,00	339,36
16	Przestoje w produkcji, gęsi, rzeźny – załącznik 16	4 506 822,65	980 404,76
17	Przestoje w produkcji, indyki, rzeźny – załącznik 17	11 781 242,43	2 562 866,81
18	Przestoje w produkcji, kaczki, rzeźny – załącznik 18	3 929 222,48	854 754,83

19	Przestoje w produkcji, kury, rzeźny – załącznik 19	40 576 617,55	8 826 952,41
20	Przestoje w produkcji, perliczki, rzeźny – załącznik 20	10 026,80	2 181,21
21	Przetrzymanie, gęsi, rzeźny – załącznik 21	104 755,25	22 788,24
22	Przetrzymanie, indyki, rzeźny – załącznik 22	1 814 779,58	394 783,35
23	Przetrzymanie, kaczki, rzeźny – załącznik 23	54 396,26	11 833,25
24	Przetrzymanie, kury, rzeźny – załącznik 24	3 311 854,46	720 453,88
25	Obniżona cena żywca, indyki, rzeźny – załącznik 25	4 644 660,28	1 010 389,67
26	Obniżona cena żywca, kaczki, rzeźny – załącznik 26	160 624,80	34 941,98
27	Obniżona cena żywca, kury, rzeźny – załącznik 27	10 394 817,28	2 261 266,78
<b>SUMA</b>		<b>160 015 389,16</b>	<b>34 809 412,68</b>

\* kurs euro: 1 EUR = 4,5969 PLN

Szczegółowe wyliczenia dotyczące poszczególnych nadzwyczajnych środków wsparcia rynku, uwzględniające poszczególne stada (identyfikowane na podstawie nr deklaracji) oraz kalkulację ich wysokości, zawarto w załącznikach 1-27. Wnioskowane nadzwyczajne środki wsparcia rynku są odzwierciedleniem oszacowanych strat obliczonych na podstawie wyżej opisanej metodyki.

Zgodnie z wyżej przedstawionym zestawieniem w tabeli 3 wnioskowane nadzwyczajne środki wsparcia rynku łącznie **stanowią kwotę 160 015 389,16 PLN to jest 34 809 412,68 EUR.**

Kurs wymiany EURO przyjęto z dnia 31 grudnia 2021 r., zgodnie z tabelą EBC to jest: 1 EUR = 4,5969 PLN.

##### **5. Warunki otrzymania rekompensat**

Rekompensaty wypłacane będą na wniosek producentów sektora drobiarskiego, z tytułu poniesionych strat w okresie obowiązywania ograniczeń ustanowionych przez służby weterynaryjne, z uwzględnieniem dodatkowego czasu na sprzedaż drobiu czy jaj w przypadku rekompensat z tytułu niższych cen.

W związku z tym, że w Deklaracji KOWR zawarto, iż deklaracja nie dotyczy strat, z tytułu których producent sektora drobiu i jaj ubiega się lub już uzyskał odszkodowanie z budżetu państwa, ubezpieczenia lub z budżetu Unii Europejskiej, nie przewiduje się rekompensat dla producentów którzy nie zgłosili strat w postaci Deklaracji KOWR lub Deklaracji PiK.

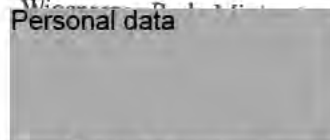


Straty, które zostały zrekompensowane z ubezpieczeń, odszkodowań i zapomóg weterynaryjnych lub z pomocy krajowej, nie będą pokrywane w ramach wnioskowanych nadzwyczajnych środków wspierania rynku.

## 6. Podsumowanie

Kwota rekompensat z tytułu zastosowania nadzwyczajnych środków wsparcia dla sektora drobiarskiego w Polsce szacowana jest na **160 015 389,16 PLN**, z czego 50% (80 007 694,58 PLN) będzie pokryte z budżetu Unii Europejskiej. Na kwotę rekompensat ogółem składa się 27 pozycji rekompensat dotyczących sektora drobiarskiego w Polsce.

Wiceprezes Państwowej Komisji  
Personal data



*Henryk Kowalczyk*



